



► **Nr. VO/2024/13616-01**
öffentlich

Lübeck, 26.11.2024

Bearbeitung: Yvonne Boller (E-Mail: yvonne.boller@luebeck.de Telefon: 122-7101)

Antworten der Verwaltung zur Anfrage zu Prüfungen von Vergaben

Beratung, Erörterung und ggf. Empfehlung zum o. a. Bericht im Zuge der Erstbehandlung.

Vfg.

1. Vorlage-VO/2024/13616

1.) Wie viele Vergaben führt die Hansestadt Lübeck (HL) jährlich durch?

Da bislang keine laufende zentrale Erfassung für die HL erfolgt, kann hier nur ein Näherungswert genannt werden. Für Vergaben gibt es nur bekannte Zahlen für Vergabeverfahren, die mit einem Zuschlagswert ab 25 TEUR abgeschlossen werden. Hierbei handelt es sich um den für die Meldung zur Vergabestatistik des Bundes relevanten Wert. Die gleiche Wertgrenze wurde daher auch für das Vergabemonitoring des Rechnungsprüfungsamtes (RPA) zugrunde gelegt.

Für den Zeitraum 2018 bis 2023 wurden dem RPA die im Folgenden genannten Daten durch die HL übermittelt. Hinsichtlich der Vollständigkeit der gemeldeten Vergaben ist von einer Dunkelziffer nicht gemeldeter Vergabeverfahren auszugehen, dies gilt insbesondere für die Jahre 2018 und 2019. Dieses wird durch die seinerzeit deutlich geringere Anzahl gemeldeter Vergabeverfahren verdeutlicht. Seit Einführung des Vergabe-Monitorings waren immer wieder nicht gemeldete Vergabeverfahren, aber auch eine zunehmende Sensibilisierung der Bereiche für vergaberechtliche Fragen festzustellen. Dieses zeigt sich nicht zuletzt durch die Verstetigung der Anzahl gemeldeter Vergabeverfahren auf ca. 400 pro Jahr. Der Wert für 2023 war zum Zeitpunkt dieser Vermerkerstellung noch nicht abschließend geprüft und wird sich voraussichtlich aufgrund von Doppel- und Fehlmeldungen noch geringfügig reduzieren.

	Anzahl	
	Vergaben	Prüfungen
2018	218	9
2019	215	11
2020	387	7
2021	420	5
2022	399	9
2023	432	15
gesamt	2071	56

2.) Wie viele und welche Arten von Vergaben werden vom Rechnungsprüfungsamt in jedem Jahr seit 2018 geprüft?

Folgende 56 Vergabeverfahren wurden vom RPA im Zeitraum 2018 bis einschließlich 2023 geprüft.

lfd. Nr.	Mitteilung Prüfergebnis	FB	Be-reich	Jahr und Beschreibung des Vergabeverfahrens	OSV / USV	Rechts - grund-lage
1	04_2018	5	651	Sanierung MuK; Gerüstarbeiten	USV	VOB / A
2	04_2018	5	651	Neubau Feuerwache Kücknitz; Bodenbelagsarbeiten	USV	VOB / A
3	07_2018	1	102	Abholung u. Zustellung von Postzustellungsurkunden für die HL	USV	VOL / A
4	07_2018	5	651	Schnee- u. Glättebeseitigung auf den Grundstücken der HL	OSV	VgV; VOL / A
5	09_2018	1	201	Beschaffung eines Mitarbeiteralarmsystems	USV	VOL / A
6	09_2018	2	500	Bewachung / Bestreifung von Gemeinschaftsunterkünften der HL	OSV	VgV; VOL / A
7	10_2018	2	500	Durchführung eines Sicherheitsdienstes für den Bereich Soziale Leistungen	OSV	VOL / A
8	10_2018	3	322	Transport von Fundfahrrädern	USV	VOL / A
9	11_2018	3	322	Transport von Fundtieren	USV	VOL / A
10	04_2019	3	327	2018_Abschleppen und Verwahren zugelassener Fahrzeuge	OSV	VgV
11	06_2019	5	651	2018_Lieferung von Reinigungsmitteln für die HL	OSV	VgV
12	06_2019	1	102	2018_Umzüge und Transporte der HL	USV	VOL / A

lfd. Nr.	Mitteilung Prüfergebnis	FB	Be-reich	Jahr und Beschreibung des Vergabeverfahrens	OSV / USV	Rechts - grund-lage
13	06_2019	3	327	2018_Lieferung einer semistationären Geschwindigkeitsüberwachungsanlage	USV	VOL / A
14	06_2019	5	651	2018_Elektroarbeiten/Sanierung C.-J.-Burghardt-Gymnasium	USV	VOB / A
15	06_2019	5	651	2018_Erd- und Rohbauarbeiten Schule Grönauer Baum	USV	VOB / A
16	07_2019	2	`020	2018_Wäschereileistungen für die SIE	OSV	VgV
17	08_2019	3	820	2018_Beschaffung von Weihnachtsbäumen	USV	VOL / A
18	09_2019	5	651	2018_Unterhaltsreinigung in Gebäuden (Los 1)	OSV	VgV
19	11_2019	5	660	2018_DSK-Sanierung Hauptverkehrsstraßen HL	USV	VOB / A
20	11_2019	1	`000	2019_Durchführung Gefährdungsbeurteilung psychischer Belastungen für die HL	USV	UVgO
21	04_2020	5	651	2019_Erneuerung von Lüftungs-, Sanitär- und Heizungsanlagen in der Stadtbibliothek	USV	VOB / A
22	04_2020	5	651	2017_Erweiterte Rohbauarbeiten Albert-Schweitzer-Schule	OSV	VOB / A
23	05_2020	3	370	2019_Beschaffung von 3 Hubrettungsfahrzeugen	OSV	VgV
24	05_2020	2	`020	2019_Lieferung von Lebensmitteln für die SIE	OSV	VgV
25	05_2020	1	102	2019_Lieferung von Mobiliar für die HL	OSV	VgV
26	05_2020	1	`000	2019_sicherheitstechnische Prüfung elektrischer Betriebsmittel	OSV	VgV
27	08_2020	3	370	2018_Lieferung 4 Löschgruppenfahrzeugen	OSV	VgV
28	02_2021	5	691	2020_Vorwerker Hafen_Gleisbauarbeiten Weiche 92	USV	VOB / A

lfd. Nr.	Mitteilung Prüfergebnis	FB	Be-reich	Jahr und Beschreibung des Vergabeverfahrens	OSV / USV	Rechts - grund-lage
29	02_2021	5	660	2020_Erneuerung Dünnbelag Klappe_Eric-Warburg-Brücke	USV	VOB / A
30	05_2021	5	651	2019_Bau einer Aufzugsanlage_MuK	OSV	VOB / A
31	06_2021	5	651	2019_Neubau eines Verwaltungs- und Lagergebäudes - Rohbau	USV	VOB / A
32	07_2021	5	660	2020_Lieferung von Straßenleuchten	USV	UVgO
33	01_2022	1	102	2020_Lieferung von KN95-Masken für die HL	OSV	VgV
34	02_2022	5	651	2021_Turnhalle Johanneum_Gewerke HLS	USV	VOB / A
35	02_2022	5	651	2021_Julius Leber Schule_Tischlerarbeiten Möbel Pantryküchen	USV	VOB / A
36	03_2022	5	651	2021_Turnhalle Johanneum_Malerarbeiten	USV	VOB / A
37	05_2022	3	820	2015-2022_Holzrückearbeiten im Stadtwald	USV	UVgO
38	05_2022	4	403	2021_Beschaffung von IT für die VHS	USV	UVgO
39	06_2022	1	101	2020_Produktion von Druckaufträgen für die HL	USV	UVgO
40	07_2022	1	101	2019_Corporate Design und Styleguide HL"	USV	UVgO
41	12_2022	5	691	2022_Rahmenvertrag Mäharbeiten	USV	VOB / A
42	01_2023	5	660	2022_Lieferung von LED-Leuchten für Straßen und Wege	OSV	VgV
43	01_2023	3	700	2021_Rahmenvertrag TV-Kanalinspektion	OSV	VgV
44	02_2023	5	651	2022_Sanierung Gotthard-Kühl-Schule_Außenfenster und -türen	USV	VOB / A
45	02_2023	5	651	2022_Wiederholungsprüfung der ortsfesten elektrotechnischen Anlagen	USV	VOB / A
46	03_2023	1	110	2022_Bereitstellung E-Learning-Plattform für die HL	USV	UVgO
47	03_2023	5	660	2022_Rahmenvertrag Lieferung Materialbedarf	USV	UVgO

lfd. Nr.	Mitteilung Prüfergebnis	FB	Be-reich	Jahr und Beschreibung des Vergabeverfahrens	OSV / USV	Rechts - grund-lage
48	07_2023	3	390	2022_Deichöffnung an der Trave	USV	VOB / A
49	09_2023	3	700	2021_Transporter Kastenwagen mit Hochdach	USV	UVgO
50	10_2023	2	.021	2022_Boten- und Kurierfahrten für das Jobcenter	USV	UVgO
51	10_2023	5	651	2023_Neubau Mensa GS am Koggenweg; Heizungs- und Sanitärarbeiten	USV	VOB / A
52	11_2023	5	651	2022_Emil-Possehl-Schule; Austausch Aufzugsanlageq	USV	VOB / A
53	11_2023	3	700	2023_EBL; Geld- und Werttransportvertrag	USV	UVgO
54	11_2023	5	651	2022_GGS Julius-Leber-Schule; Sanierung Lüftungsanlage Küche	USV	VOB / A
55	12_2023	3	700	2022_Leasing Elektro-PKw	USV	UVgO
56	12_2023	3	370	2022_Fortschreibung Brandschutzbedarfsplan	USV	UVgO

Daneben greift das RPA auch regelmäßig bei Sonderprüfungen und Belegprüfungen vergaberechtlich relevante Sachverhalte auf und wertet diese aus. Auch diese Feststellungen fließen in die jährlichen Monitoringberichte des RPA ein. Sie werden jedoch nicht separat als Vergabeprüfung aufgeführt.

- 3.) Wie viele VZÄ führten die Prüfung von Vergaben seit 2018 durch? (Bitte Anzahl der VZÄ und der Mitarbeitenden angeben).

Insgesamt sind durch die Vergabeprüfungen aktuell 1,25 VZÄ gebunden. Hierbei sind sieben verschiedene Prüfer:innen des RPA betroffen. Bei vier Prüfer:innen handelt es sich um Prüfer:innen, die nur UVGO-Prüfungen und keine VOB-Prüfungen durchführen.

- 4.) Wurden seit 2018 bei den Prüfungen von Vergaben häufig vorkommende Fehler festgestellt? (Bitte sortieren Sie diese Fehler nach Kategorien.)

Die Prüffeststellungen des RPA betrafen bislang überwiegend formale Aspekte, beispielsweise mangelnde Dokumentation, unsachgemäße oder fehlende Verwendung vorgeschriebener Formblätter. Weniger häufig aber regelmäßig waren aber auch schwerwiegendere Verstöße festzustellen, wie die Zugrundelegung verkehrter Schätzwerte, die Verwendung unzulässiger Ausschreibungsarten, diskriminierende Wertungskriterien oder Verstöße gegen die Produktneutralität. In Einzelfällen waren keinerlei Zugrundelegung vergaberechtlicher Prinzipien festzustellen, so dass von einer bewussten Umgehung des für öffentlichen Auftraggebern gelten-

den Vergaberechts ausgegangen werden kann. Näheres kann den einzelnen Monitoringberichten des RPA entnommen werden. Grundsätzlich lässt aber die geringe Anzahl durchgeführter Vergabeprüfungen in Relation zur Gesamtzahl durchgeführter Vergaben nur sehr eingeschränkte Rückschlüsse auf die generelle Qualität bei der Durchführung von Vergabeverfahren in der HL zu.

- 5.) Gibt es auf Landes- oder Bundesebene vergleichende Statistiken zu Prüfungsquoten bei Vergaben?

Dem RPA liegen keine Informationen hierzu vor. Aus dem Bereich Logistik, Statistik und Wahlen wurde dem RPA ebenfalls keine Information übergeben.

- 6.) Welche Maßnahmen sind erforderlich, um die Prüfungen von Vergaben zu verstärken?

In den vorangegangenen Jahren wurden jährlich durchschnittlich 400 Vergaben von der HL ab mindestens 25 TEUR mit einem Gesamtvolumen in Höhe von rund 140 Mio. EUR durchgeführt. Dabei handelt es sich um rund 180 Vergaben für bauliche Leistungen mit einem Volumen von rund 65 Mio. EUR und weitere rund 220 übrige Vergaben mit einem Volumen von rund 75 EUR Mio. Das RPA überprüfte bisher hiervon im Rahmen des jährlichen Monitorings durchschnittlich 11-14 Vergaben jährlich.

Das RPA sollte die Anzahl der möglichen Vergabeprüfungen deutlich erhöhen. Hierfür ist die bereits in 2023 an die Verwaltungsleitung herangetragene Schaffung einer zusätzlichen Stelle „Verwaltungsprüfer:in“ insb. mit der wesentlichen Aufgabe der Monitoring-Vergabeprüfungen notwendig. Diese Stelle soll nicht nur die Anzahl an UVGO-Prüfungen erhöhen, sondern auch die technischen Prüfer entlasten und so gleichzeitig auch eine Steigerung der VOB-Prüfungen ermöglichen. Unter der Prämisse der Besetzung aller anderen Vergabeprüfanteile ist durch die Schaffung der erbetenen Stelle eine mehr als Verdopplung der Vergabeprüfungen möglich.

gez. Dr. Katja Schur

2. z. K. Yvonne Oppen
3. z. K. Elke Kreutzer
4. z. K. Stefan Wegner
5. zur Weitergabe in den öffentlichen Teil des RP-Ausschusses
6. zdA