



Vorlage

Verantwortliche Bereiche:
4.401 - Schule und Sport

Bearbeitung: Sonja Rieper (E-Mail: sonja.rieper@luebeck.de Telefon: 122-4014)

Umsetzung des Konzepts Ganzttag an Schule

Beratungsfolge:

Datum	Gremium	Status	Zuständigkeit
20.05.2015	Senat	Nichtöffentlich	zur Senatsberatung
04.06.2015	Jugendhilfeausschuss	Öffentlich	zur Vorberatung
18.06.2015	Schul- und Sportausschuss	Öffentlich	zur Vorberatung
23.06.2015	Hauptausschuss	Öffentlich	zur Vorberatung
25.06.2015	Bürgerschaft der Hansestadt Lübeck	Öffentlich	zur Entscheidung

Beschlussvorschlag:

1. Der Bürgermeister wird beauftragt, auf der Grundlage des Berichts Förderung der Lübecker Schulkindbetreuung – Ganzttag an Schule (VO/2014/01997) das Konzept an der Schule Falkenfeld und der Bugenhagen-Schule zu erproben.
2. Die Auswertung der Erprobung wird bis Ende Mai 2016 der Bürgerschaft vorgelegt.

Verfahren:

Beteiligte Bereiche/Projektgruppen:
Ergebnis:

Haushalt und Steuerung
zustimmend

Beteiligung von Kindern und Jugendlichen
gem. § 47 f GO ist erfolgt:
Begründung:

Ja
 Nein
Die Beteiligung erfolgte im Rahmen des
Berichts VO/2014/01997.

Die Maßnahme ist:

neu
 freiwillig
 vorgeschrieben durch: § 24,4 SGB VIII;
Ausgestaltung liegt im Ermessen des
örtlichen Trägers der Jugendhilfe

Finanzielle Auswirkungen:

Nein
 Ja (Anlage 2)

Begründung:

1. Einleitung

Im November 2014 wurde der Bericht „Förderung der Lübecker Schulkindbetreuung – Ganzttag an Schule“ (VO/2014/01997) von den Gremien zur Kenntnis genommen (s. Anlage).

Mit dem Bericht wurde zum einen aufgezeigt, welche vielfältigen Entwicklungen sich in den letzten Jahren im Bereich der Schulkindbetreuung vollzogen haben und zum anderen wurde eine Neustrukturierung des schulischen Ganztagsbereichs vorgeschlagen, die folgende wesentliche Ziele verfolgt:

- Einführung eines verlässlichen und qualitativ guten Betreuungsangebots in der Primarstufe mit einheitlichen fachlichen Standards,
- Vereinbarkeit von Beruf und Familie durch bedarfsgerechte Betreuungszeiten,
- ganzheitliche Förderung und Unterstützung von Kindern,
- enge Kooperation von Schule und Träger durch konzeptionelle Verzahnung,
- Einbindung sozialräumlicher Ressourcen – Partnern aus dem Stadtteil und
- die Beteiligung von Eltern und Schüler/-innen.

Mit diesen Eckpunkten hatte der Fachbereich Kultur und Bildung die aktuelle fachliche Diskussion zur Weiterentwicklung von Ganzttagsschule aufgegriffen und hierüber einen weiteren Austausch mit den beteiligten Akteuren von Schule und den Kooperationspartnern angekündigt.

Dieser fand am 17.03.2015 in einer gemeinsamen Konferenz statt.

2. Austausch zum Ganztagskonzept

An der Veranstaltung nahmen rund 90 TeilnehmerInnen (Schulleitungen, Lehrkräfte, Träger der Jugendhilfe und Mitarbeiterinnen des Ganztags) teil. Die Konferenz gab die Möglichkeit zum Dialog über das Konzept und behandelte noch offene Fragestellungen.

Im Ergebnis wurde eine breite, grundsätzliche Zustimmung zu den Eckpunkten des Konzepts „Ganzttag an Schule“ deutlich, v.a. die Forderung nach fachlicher Qualifizierung und Einführung von Standards wurden als notwendiger Schritt und richtungweisend für die Schulkindbetreuung bewertet.

Wesentliche Nachfragen ergaben sich im Besonderen zu den Themenfeldern fachliche Qualifikation und Budget, die an dieser Stelle näher erläutert werden sollen.

Im Konzept wird dazu festgelegt, dass im Grundschulbereich pädagogische Fachkräfte in der Schulkindbetreuung eingesetzt werden. Das sind in der Regel ErzieherInnen, HeilerzieherInnen oder sozialpädagogische AssistentInnen.

Da davon auszugehen ist, dass eine Umsetzung dieses Standards nicht sofort zu leisten ist, sind in der Übergangsphase Konstellationen mit pädagogischen Teamleitungen und fachlich weitergebildetem Personal bzw. sozial erfahrenen Zweitkräften möglich. Die Frage der Teamkonstellation wird im Rahmen der Konzepterarbeitung mit dem Schulträger erörtert und Übergangslösungen für bereits beschäftigtes Personal standortbezogen vereinbart.

Zur Finanzierung des Ganztagsangebots mit fachlich qualifiziertem Personal erhält der Träger ein Budget auf der Grundlage der vereinbarten Gruppenstruktur. Dieses Budget bezieht sich auf die Grundversorgung zur Schulkindbetreuung.

Einzelne, flexible Angebote im Ganztagsbetrieb (wie Frühbetreuung/ Mittagsversorgung) können weiterhin je nach Bedarf bzw. Konzeption des Schulstandorts angeboten werden. Hierfür stehen im Primarbereich die Fördermittel des Landes Schleswig-Holstein zur Verfügung sowie die Elternbeiträge, die wiederum einer Ermäßigungsstaffel unterliegen.

Im gemeinsamen Austausch wurde auch großes Interesse zur sogenannten „Ganztagsgruppe plus“ benannt – gerade im Hinblick auf die gestiegene Zahl der

Integrationskinder im Nachmittagsbereich. Hierbei handelt es sich um eine Gruppe mit einem höheren Personalschlüssel. Eine Einrichtung dieser Gruppen ist mit dem Konzept „Ganztag an Schule“ nicht flächendeckend vorgesehen, sondern richtet sich in erster Linie nach Kriterien, die sich aus den Bedingungen des Sozialraums ergeben.

Diskutiert wurde der Aufwand, der durch die fachlich notwendige Verzahnung von Vor- und Nachmittag entsteht. Das neue Konzept sieht hierfür eine Berücksichtigung von Kooperationsstunden für den Träger vor. Die Erfahrungen aus dem Projekt „Schule als Lebens- und Lernort“ zeigen, dass durch die enge Verzahnung von Vor- und Nachmittag positive Effekte für die Entwicklung und Förderung der Kinder erzielt wurden, was letztendlich zu einer Entlastung in beiden Bereichen führt.

Nach den positiven Rückmeldungen der Konferenz und dem Austausch mit den beteiligten Kooperationspartnern wird die Neukonzeption der Lübecker Schulkindbetreuung weiter verfolgt.

Verschiedene Schulstandorte haben bereits ihr Interesse bekundet nach dem vorliegenden Konzept zu arbeiten.

Die Stiftungen des Bildungsfonds wurden über das Konzept Ganztag an Schule und über dessen geplante Umsetzung informiert.

3. Weitere Schritte ab Schuljahr 2015/16

Ab dem Schuljahr 2015/ 16 beginnt die Umsetzung an 2 Schulstandorten, die nach dem Konzept „Ganztag an Schule“ in einer Modellphase starten. Dies ermöglicht eine Erprobung, die konkrete Handlungsoptionen für eine Veränderung und transparentere Gestaltung der gesamten Förderstruktur der Lübecker Schulkindbetreuung aufzeigt.

Die finanziellen Möglichkeiten von Familien sollen dabei keine Zugangshürde sein für die Teilnahme an den schulischen Ganztagsangeboten. Folglich beinhaltet das geplante Konzept eine Ermäßigungsstaffel, die auch eine Geschwisterermäßigung berücksichtigt. Erfahrungswerte aus der Modellphase werden in eine flächendeckende Umsetzung einfließen. Das Verfahren orientiert sich an den jetzigen Abläufen im Bildungsfonds, d.h. die Schulsekretärin bearbeitet den Ermäßigungsantrag der Eltern. Sie legt anhand einer Tabelle, die das zu berücksichtigende Einkommen ermittelt und die prozentuale Beitragsbeteiligung der Eltern errechnet, das Betreuungsentgelt fest und teilt dem Träger und den Eltern die Höhe des Betreuungsentgelts mit.

Da die Arbeitsschritte nahezu identisch mit den bisherigen Abläufen im Bildungsfonds sind, werden sich die Arbeitsabläufe in den Schulsekretariaten nur unwesentlich verändern.

4. Finanzielle Auswirkungen

Mit dem Bericht wurden auch die finanziellen Auswirkungen zur flächendeckenden Umsetzung des Konzepts Ganztag an Schule dargestellt.

Alternativ wird hier auf den entstehenden Finanzierungsbedarf hingewiesen bei einem angenommenen Ausbaubedarf der Schulkindbetreuung an Horten.

	aktuelle Kinderzahl	Realistische Steigerungserwartung	
Betreute Kinder	3.500	4.000	4.500
Förderung der Angebote	6.932.500,00	7.780.000,00	8.627.500,00
Erlöse aus Elternbeiträgen	3.087.000,00	3.528.000,00	3.969.000,00
Umszsteuernde Mittel	3.590.000,00	3.590.000,00	3.590.000,00
Verbleibender Finanzierungsbedarf	255.500,00	662.000,00	1.068.500,00
Finanzierungsbedarf alternativ bei einem künftigen Ausbau in Horten		1.808.250,00	3.616.500,00

5. Ausblick

Mit zwei Schulen (Schule Falkenfeld/ Bugenhagen) werden zum Schuljahr 2015/16 standortbezogene Ganztags-Konzeptionen erarbeitet und Kooperationsvereinbarungen nach dem Konzept Ganztage an Schule geschlossen.

Nach Auswertung erster Ergebnisse der Erprobungsphase wird den Gremien eine Förderrichtlinie für die Umsetzung an weiteren Schulstandorten zum Schuljahr 2016/17 vorgelegt. Die finanziellen Mittel zur Umsetzung sind im Haushalt geordnet. Hierzu wird auf den Bericht vom 30.09.2014 verwiesen.

Anlagen:

Kopie VO/2014/01997

Vordruck finanzielle Auswirkungen

Senatorin Kathrin Weiher



Bericht

Verantwortliche Bereiche:
4.401 - Schule und Sport

Bearbeitung: Sonja Rieper (E-Mail: sonja.rieper@luebeck.de Telefon: 122-4014)

Förderung der Lübecker Schulkindbetreuung – Ganztag an Schule

Beratungsfolge:

Datum	Gremium	Status	Zuständigkeit
08.10.2014	Senat	Nichtöffentlich	zur Senatsberatung
06.11.2014	Jugendhilfeausschuss	Öffentlich	zur Kenntnisnahme
20.11.2014	Schul- und Sportausschuss	Öffentlich	zur Kenntnisnahme
25.11.2014	Hauptausschuss	Öffentlich	zur Kenntnisnahme
27.11.2014	Bürgerschaft der Hansestadt Lübeck	Öffentlich	zur Kenntnisnahme

Anlass:

Der vorliegende Bericht zeigt die Entwicklungen im Bereich der Schulkindbetreuung in Lübeck auf und schlägt eine Neustrukturierung des Ganztagsbereichs vor.

Verfahren:

Beteiligte Bereiche/Projektgruppen:
Ergebnis:

Erstellung des Berichts durch die Arbeitsgruppe Ganztag an Schule (Kita- und Jugendhilfeplanung, Fachbereichsdienst 4, Schule und Sport).
Bereich Haushalt und Steuerung: Änderung eingearbeitet.

Beteiligung von Kindern und Jugendlichen gem. § 47 f GO ist erfolgt:
Begründung:

Ja (Evaluation)
 Nein

Die Maßnahme ist:

neu
 freiwillig
 vorgeschrieben durch:

Finanzielle Auswirkungen:

Nein
 Ja (Anlage 1)

Bericht:

1. Einleitung

Die Nachfrage nach Ganztagsbetreuung an Schulen ist in den letzten Jahren stetig gestiegen. Nach Jahren des intensiven Ausbaus wird nun mehr und mehr die Qualitätsfrage diskutiert. Dies ist auch Thema im aktuell vorgelegten nationalen Bericht „Bildung in

Deutschland 2014“. In der Stellungnahme der Bundesregierung wird festgestellt: *„Die steigende Bildungsbeteiligung, der Ausbau der Ganztagschulen und verbesserte Förderangebote an den Schulen machen zusätzliches und gezielt qualifiziertes pädagogisches Personal erforderlich. Insbesondere bei den Ganztagschulen muss es neben dem Ausbau des Angebots nun um mehr Qualität gehen.“*

Auch der Lübecker Bildungsbericht befasst sich mit diesem Thema. Er kommt zu folgendem Urteil: *„Der relativ rasante Umbau des Lübecker Schulsystems zu integrativen und zu Ganztagschulen bedarf dringend einer pädagogischen Qualitätsentwicklung und -kontrolle. Inklusion und Ganztagskonzepte können nur mit qualifiziertem pädagogischen Personal realisiert werden, um Kinder und Jugendliche professionell zu begleiten. Auf Grundlage der Erfahrungen des Ganztagsprojekts „Schule als Lebens- und Lernort“ muss für die Lübecker Schulen ein flächendeckendes Ganztagskonzept entwickelt werden. Dies bedarf einer engen Kooperation von Land und Kommune sowie zusätzlicher Ressourcen.“*

Tatsächlich hat sich das Feld um Schulkindbetreuung und Offene Ganztagschulen in den letzten Jahren stark verändert. Stichworte sind hier z.B. der erhöhte Stellenwert von Vereinbarkeit von Familie und Beruf oder die gezielte Wahrnehmung der Nachmittagsangebote zur Verbesserung der schulischen Lernbedingungen sowie der Integrationsförderung.

Der vorliegende Bericht zeigt die Entwicklungen im Bereich der Schulkindbetreuung in Lübeck auf und schlägt eine Neustrukturierung des Ganztagsbereichs vor. Dazu gehört auch, dass die 10 Jahre alte Förderrichtlinie der Hansestadt Lübeck über die Bezuschussung von Betreuungsangeboten an Verlässlichen Grundschulen zugunsten eines neuen Zuschussmodells überarbeitet wird.

1.1 Entwicklungen in der Schulkindbetreuung von 2004 bis heute

Grundelemente der Ganztagsbetreuung für Schulkinder in der Hansestadt Lübeck sind die verlässliche Betreuung in den Horten der Kindertageseinrichtungen und in Betreuten Grundschulen. Seit Gründung der ersten Betreuten Grundschulen durch Elterninitiativen Mitte der Neunziger Jahre hat die Bedeutung der Schulkindbetreuung am Nachmittag an den Schulen kontinuierlich zugenommen. An immer mehr Grundschulstandorten wurden Betreute Grundschulen vorwiegend in Elternträgerschaft aufgebaut. Die Hansestadt Lübeck unterstützte den Ausbau der Betreuten Grundschulen, um Kindern ein Angebot für die verlässliche Halbtagsbetreuung im Schulbereich zu bieten. Mit zunehmender Inanspruchnahme gingen die Träger der Betreuten Grundschulen auf die Wünsche der Eltern nach verlässlichen Betreuungszeiten bis in den Nachmittag hinein und auch in den Ferien ein.

Die Zahl der Betreuten Grundschulen nahm immer mehr zu, allerdings entwickelte sich mancherorts eine soziale Schieflage und eine Unterversorgung (z.B. in Buntekuh), da dort Eltern nicht in der Lage waren, die Beiträge zu finanzieren (Ermäßigungsmöglichkeiten nach dem SGB VIII gab es nur bei Hortbetreuung, da dies anerkannte Einrichtungen der Jugendhilfe sind). Dass gerade in diesen Stadtteilen solche Angebote fehlten, führte zur grundsätzlichen Überlegung, bereits vorhandene Betreuungsangebote (Betreute Grundschulen und Horte, Angebote der offenen Ganztagschule, Jugendarbeit und erzieherischen Hilfen) für Schulkinder direkt an Grundschulstandorten zu bündeln. Daraus entstand das Modell „Schule als Lebens- und Lernort“, das Land und Stadt 2007 gemeinsam auf den Weg gebracht haben. Erster Standort war die Grundschule Eichholz. Dort wurden alle Ressourcen von Schulkindbetreuung zusammen gebunden mit dem Ziel, ein an den Bedürfnissen der Schülerinnen und Schüler und ihrem Umfeld durchlässiges, aufeinander abgestimmtes pädagogisches Angebot an der Schule bereitzuhalten. Die Elternbeiträge wurden bewusst niedrig gestaltet, um keine zusätzlichen Barrieren aufzubauen. Ergebnis war, dass bereits seit Beginn dieses Betreuungsangebotes ca. 2/3 der Schulkinder auch am Nachmittag in der Schule betreut und gefördert wurden.

Der messbare Erfolg führte zum Ausbau dieses Angebots, so dass es mittlerweile 8 „Schule als Lebens - und Lernort“ – Standorte gibt. Da allein die Bündelung der finanziellen Ressourcen an einzelnen Standorten, an denen die Nachfrage besonders hoch war, nicht ausreichte, werden seit dem Schuljahr 2011/12 Mittel aus dem Lübecker Bildungsfonds durch den Stiftungsverbund direkt in die Finanzierung geleitet.

Wie positiv sich dieses Angebot daraufhin in bisher unterversorgten Bereichen entwickelt hat zeigt die nachfolgende Tabelle:

Entwicklung der Teilnahmequote am Ganztagsangebot

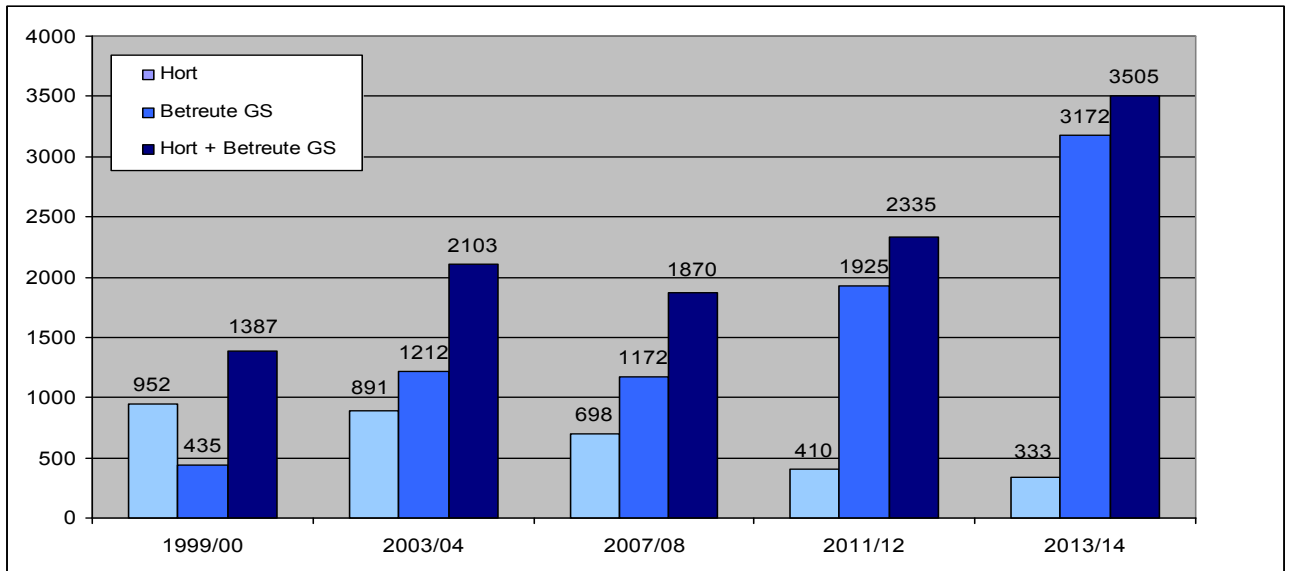
Stadtteil	Schulstandort	Betreute Schulkinder 2006/2007		Betreute Schulkinder 2012/2013	
		Anzahl	in % *)	Anzahl	in % *)
03 - Moisling	Heinrich - Mann - Schule	0	0,0	55	40,4
03 - Moisling	Mühlenweg - Schule	27	14,6	50	31,4
04 - Buntekuh	Baltic - Schule	0	0,0	90	40,4
04 - Buntekuh	Schule am Koggenweg	0	0,0	135	73,3
06 - St.Lorenz Nord	Julius - Leber - Schule	18	9,5	95	77,9
07 - St. Gertrud	Schule Eichholz	26	16,8	135	79,4
07 - St. Gertrud	Albert - Schweitzer - Schule	30	14,6	90	54,2
09 - Kücknitz	Schule Roter Hahn	25	10,1	55	38,7

*) Die Teilnahmequote stellt den Anteil der Kinder einer Grundschule dar, die ganztags betreut wurde

Der Ausbau von Schule als Lebens - und Lernort musste mit 8 Standorten beendet werden, da die einfließenden Ressourcen, u.a. von Jugendarbeit und Familienhilfen, ausgeschöpft sind. Ziel ist nun, die bestehenden Betreuten Grundschulen organisatorisch und fachlich in einem stadtweit einheitlichem Förderkonzept weiterzuentwickeln, das auch fachliche Standards festlegt.

1.2 Entwicklungen bei den Hortplätzen in Kitas

Die Nachfrage nach Hortplätzen für Schulkinder in Kindertageseinrichtungen nahm parallel zu der Entwicklung der Betreuten Grundschulen ab. Der Anteil des Hortangebotes in Kitas ging von rd. 12% im Kitajahr 1999/00 auf 5% im Kitajahr 2013/14 zurück. Seit Ausbau des Betreuungsangebotes für Kinder unter drei Jahren wurden in den Kitas die frei werdenden Räume der Horte für die Krippenkinder genutzt. Mit Stand vom 31.12.2013 werden noch 333 Kinder in Hortgruppen der Kindertageseinrichtungen betreut.



Die Verlagerung der Schulkindbetreuung von den Kindertageseinrichtungen in die Schulen wird von Eltern und Fachkräften kritisch begleitet. Eine professionelle Qualität durch ausgebildete Fachkräfte und einen bedarfsgerechten Betreuungsschlüssel, wie es für die Horte in Kitas durch das Kindertagesstättengesetz vorgegeben ist, konnte noch nicht an allen Schulstandorten am Nachmittag sichergestellt werden. In der Diskussion wird die Notwendigkeit nach einem angemessenen Raumangebot an Schulen, das sowohl den Ruhe- als auch den Aktivitätsbedürfnissen der Kinder gerecht wird und die Förderung am Nachmittag ermöglicht, angemahnt. Auch Kinder mit zusätzlichem Unterstützungsbedarf profitieren von einer qualitativen Ganztagsbetreuung an der Schule.

Die hier beschriebene Entwicklung zeigt sich auch in anderen Städten und Gemeinden in Schleswig-Holstein. Daher wurde von Lübecker Seite die Diskussion mit den Fachreferaten in den Landesministerien angeregt. Eine Arbeitsgruppe mit VertreterInnen der Städte und Gemeinden beschäftigt sich inzwischen mit dem Thema. In einem ersten Schritt hat das Land angekündigt, dass ab dem Schuljahr 2015/16 die Landesförderung für Horte in Kitas zugunsten von verlässlichen Betreuungsangeboten an Schulen umgesteuert werden können. Die Arbeitsgruppe wird fortgeführt.

Mit dem vorliegenden Konzept wird ein Weg für Lübeck vorgeschlagen, der die Qualitätsentwicklung der Schulkindbetreuung und Förderung an den Schulen unterstützt und mittelfristig die Umnutzung der Horte ermöglicht.

2. Aktueller Sachstand zu den schulischen Betreuungs- und Ganztagsangeboten

Bei der Betrachtung der schulischen Betreuungs- und Ganztagsangebote entsteht ein vielfältiges Bild. Abhängig vom jeweiligen Schulstandort kann das Angebot Betreute Grundschule, Offene Ganztagschule oder auch Netzwerk - AGs heißen. Hintergrund für diese uneinheitliche Entwicklung sind u.a. die verschiedenen Förderprogramme aus der Vergangenheit.

2.1 Verlässliche Betreuung an Grundschulen (Betreute Grundschulen)

Im Schuljahr 2013/14 wurden 3.172 Schüler/innen an den Lübecker Grundschulen betreut. Es gab insgesamt 37 Einrichtungen (incl. der Außenstellen). 23 Einrichtungen wurden von freien Trägern der Jugendhilfe und 14 von Eltern- bzw. Schulvereinen betrieben.

31 Grundschulstandorte haben den Status der Offenen Ganztagschule, die an den Grundschulen ein verlässliches Betreuungsangebot (ehemals Betreute Grundschulen) beinhalten und zusätzliche AG-Angebote vorhalten.

Ein Großteil der Einrichtungen hat 4 – 4,5 Std. täglich, also bis ca. 16 Uhr geöffnet. Teilweise wird eine Frühbetreuung vor dem Unterricht gewährleistet – je nach Bedarf der Eltern. In der Regel wird eine Ferienbetreuung für ungefähr die Hälfte der Ferienzeiten angeboten. Eine einheitliche Gebührenregelung gibt es nicht. Insgesamt finden sich sehr unterschiedliche Rahmenbedingungen – je nach Schulstandort - vor. Dies wird mit Blick auf die soziale Entwicklung und auf einheitliche Lebens- und Lernbedingungen aller Kinder als problematisch eingeschätzt.

Durch die Hansestadt Lübeck wird eine Förderung für die verlässlichen Betreuungsangebote gewährt. Die Höhe der Förderung beträgt 100€ monatlich pro Gruppe (25 Kinder) und 15€ monatlich pro betreutem Kind.

2.2 Offene Ganztagschule

Neben verlässlichen Betreuungsangeboten an den Grundschulen werden Offene Ganztagsangebote nach der „Richtlinie des Landes Schleswig-Holstein Ganztage und Betreuung“ vorgehalten. In Lübeck gibt es insgesamt 42 Offene Ganztagschulen. Nach der Richtlinie des Landes müssen diese Schulen an mindestens 3 Tagen in der Woche ein Angebot von mindestens sieben Zeitstunden incl. Unterricht vorhalten. Eine Mittagsversorgung muss gewährleistet sein. Die inhaltliche Gestaltung ist der Schule freigestellt, häufig gehören eine Hausaufgabenbetreuung sowie musisch-kreative oder sportliche Angebote dazu. Die Angebotspalette richtet sich nach den jeweiligen Konzepten der Schulen und auch den Kooperationspartnern vor Ort. Die Inanspruchnahme der offenen Ganztags- bzw. Betreuungsangebote erfolgt nach Bedarf. So nimmt die Teilnehmerzahl an den weiterführenden Schulen mit zunehmendem Alter ab.

Die offenen Ganztagsangebote finanzieren sich aus der Förderung des Landes Schleswig-Holstein. Das Ministerium für Bildung und Wissenschaft finanziert das offene Ganztagsangebot mit bis zu 15 € pro Teilnehmerstunde an allgemeinbildenden Schulen, mit bis zu 35 € pro Teilnehmerstunde an Förderzentren mit den Schwerpunkten geistiger, sowie körperliche und motorische Entwicklung, an allen anderen Förderzentren mit bis zu 25 € im Schuljahr. Hinzu kommt eine Pauschale für Förderzentren je nach Schulgröße. Die Höchsthöchstförderung für alle Schulformen ist abhängig von der Schulgröße. Gefördert werden auch die Angebote einer pädagogischen Mittagsbetreuung für alle Lerngruppen der Jahrgangsstufen 5-9 im achtjährigen gymnasialen Bildungsgang. Sie beträgt für die Jahrgangsstufen 5 – 7 jeweils bis zu 15 € je Teilnehmer/in und Stunde im Schuljahr, in den Jahrgangsstufen 8-9 reduziert sich dieser Fördersatz auf 7,50€.

Der städtische Zuschuss beschränkt sich hier auf eine Sachkostenpauschale. Pro teilnehmenden Schüler/in am Ganztagsangebot im Schuljahr werden 5 € gezahlt.

2.3 Netzwerk-Angebote

In Ergänzung der Angebote des jeweiligen offenen Ganztages haben sich in Lübeck in den vergangenen Jahren weitere Netzwerke rund um Schule gebildet. Die Netzwerke bieten schulartübergreifende Lern- und Freizeitangebote bezogen auf den Stadtteil an. Dies erfolgt in Zusammenarbeit mit verschiedenen regionalen Partnern, z.B. Vereinen, Jugendfreizeiteinrichtungen oder auch ehrenamtlichen Mitarbeiter/innen.

Die Basisfinanzierung der Netzwerk-Angebote wird durch den Stiftungsverbund im Lübecker Bildungsfonds zur Verfügung gestellt.

2.4 Veränderungsbedarf

Die beschriebene Vielfalt der bestehenden Betreuungs- und Ganztagsangebote verdeutlicht, dass an den Schulen der Hansestadt Lübeck inzwischen ein verbessertes Angebot von Betreuung, Förderung und Bildung entstanden ist. Parallel haben sich die Anforderungen an die Schulkindbetreuung und die offene Ganztagschule stark gewandelt. Stand vor 10 Jahren noch eher die Beaufsichtigung der Kinder im Vordergrund, sind heute fachliche Qualitätsstandards nachgefragt, die pädagogische Betreuung sowie Förderung individueller Fähigkeiten vereinen.

Die Qualitätsentwicklung im Ganztage beschreibt Ganztagschule heute als einen Lern- und Lebensort, an dem junge Menschen eigene Interessen und Neigungen entdecken, Sozial- und Selbstkompetenzen entwickeln, ein gemeinschaftliches Miteinander kennenlernen und an sinnvolles Freizeitverhalten herangeführt werden. Ganztägig lernen bedeutet auch, die Schüler/innen ganzheitlich wahrzunehmen – mit ihren unterschiedlichen familiären, sozialen und kulturellen Hintergründen, individuellen Bedürfnissen, Fähigkeiten, Stärken und Schwächen. Die Kooperation zwischen den Lehrkräften und den pädagogischen Mitarbeiter/innen am Nachmittag ist dafür grundlegend für das Gelingen.

Um diesen Anforderungen gerecht zu werden, benötigt Schule entsprechende Ressourcen. Die Vernetzung mit außerschulischen Kooperationspartnern und ein transparentes, verlässliches Fördersystem sind entscheidende Gelingensfaktoren. Eine Neuordnung der verschiedenen Förderstrukturen ist notwendig, um gleiche Bedingungen für unterschiedliche Quartiere und Menschen zu gestalten und gute Betreuung vom Einkommen der Eltern unabhängig sicherzustellen.

3. Ganztag an Schule – ein einheitliches Fördersystem

Das wesentliche Ziel eines stadtweiten Modells "Ganztag an Schule" sind einheitliche Qualitätsstandards und Rahmenbedingungen für alle Lübecker Schulstandorte zu gewährleisten. In den Planungszielen wird differenziert zwischen der Primarstufe (Kl. 1-4) und der Sekundarstufe I (Kl. 5-10), da sich aufgrund der Altersstrukturen unterschiedliche Bedarfe an die ganztägige Schule ergeben.

3.1 Ganztag an Grundschule

Im Rahmen der Primarstufe soll eine bedarfsgerechte Betreuung incl. AG-Angeboten nach einem einheitlichen System sichergestellt werden. Folgende Qualitätsstandards werden zugrunde gelegt:

- Qualifikation des Personals: päd. Fachkräfte/ qualifiziertes Personal
- Gruppengröße, Personalschlüssel: rechnerisch 20:1, ergänzt um Kräfte aus dem offenen Ganztag,
- Öffnungszeiten: 12:00 – 16:00 Uhr,
- Ferienbetreuung: mindestens 6 Wochen jährlich

Für die Durchführung der schulischen Ganztagsangebote wird ein Träger der Jugendhilfe im Rahmen einer Kooperationsvereinbarung beauftragt. Grundlage dieser Vereinbarung ist ein gemeinsames pädagogisches Konzept, das Teil des Schulprogramms ist und regelmäßig fortentwickelt wird. Dazu gehört, dass sich der Unterricht und die schulischen Ganztagsangebote konzeptionell verzahnen und ein regelmäßiger fachlicher Austausch (z.B. in Form von Dienstbesprechungen) gewährleistet ist. Dafür sollen dem Träger des Ganztagsangebots Koordinierungsstunden zur Verfügung gestellt werden.

Die Konzeption wird gemeinsam durch die jeweilige Schule, d.h. Schulleitung, Kollegium und Elternschaft und dem Träger gestaltet. Eingegangen werden sollte darin z.B. auf unterschiedliche Betreuungskonzepte abhängig von der Klassenstufe, die Entwicklung geeigneter Maßnahmen zur individuellen Förderung oder auch gemeinsamer Projekte von Vor- und Nachmittag.

Weiter ist in der Konzeption die Kooperation mit außerschulischen Partnern, z.B. Kindertagesstätten, Jugendfreizeitzentren, Vereine etc. zu berücksichtigen.

Ganztag ist integraler Bestandteil von Schule. Alle Angebote werden unter dem Dach der Schule organisatorisch zusammengefasst. Die Gesamtverantwortung liegt in der Hand der Schulleitung. Die Kooperation mit dem Träger des Ganztagsangebots und dem Schulträger ist im Rahmen einer Vereinbarung geregelt. Darüber hinaus wird eine fachliche Begleitung durch den Schulträger sichergestellt. Dies beinhaltet u.a. die Organisation von Fachgesprächen, Beratung zur Konzeptgestaltung oder auch die Vermittlung in Konfliktfällen.

Erklärtes Ziel des Ganztagsangebotes an Grundschule ist es, dass möglichst viele Kinder von dem bedarfsgerechten Nachmittagsangebot profitieren können. Grundlage dafür schaffen die vorliegenden Standards.

Für Standorte mit besonderen Belastungen kann der Bedarf für die Einrichtung einer „Ganztagsgruppe plus“ mit einem höheren Betreuungsschlüssel (15:2) geprüft werden.

Verbunden mit einem einheitlichen System für die Qualitätsstandards ist die Einführung einheitlicher Elternbeiträge für die Betreuungsleistungen, die Regelungen zur Ermäßigung der Beiträge vorsieht (vgl. 4. Finanzielle Auswirkungen).

3.2 Ganztag in der SEK I

In der Ganztagsgestaltung der Sekundarstufe I geht es in der Hauptsache nicht mehr um verlässliche Betreuung, sondern vielmehr um eine Mischung aus vielfältigen Angeboten, die darauf abzielen, den Bildungsauftrag der Schule zu ergänzen, individuelle Fähigkeiten zu fördern bzw. soziale Kompetenzen zu stärken. Dies gilt für alle Schüler/innen, aber insbesondere diejenigen, die nicht über einen stützenden Hintergrund in ihrer Familie verfügen, sind auf einen gut aufgestellten Ganztagsbereich angewiesen.

Einer Förderung von SEK I - Angeboten im Ganztag liegt ein gemeinsames pädagogisches Konzept von Schule und einem Träger der Jugendhilfe zugrunde. Die Erarbeitung erfolgt in Abstimmung mit dem Bereich Jugendarbeit, der vor Ort zuständigen Schulsozialarbeit und dem Schulträger. Die kontinuierliche Beteiligung von Kindern und Jugendlichen soll sich auch im Rahmen des Ganztagskonzepts wiederfinden, um gesellschaftliche Mitverantwortung und soziales Engagement einüben zu können.

Das Konzept beinhaltet neben den pädagogischen Zielsetzungen, Vereinbarungen zur Ausgestaltung der Kooperationen, Teilnahme an Gremien im Sozialraum und Umsetzung der Verzahnung von Vor- und Nachmittag. Für externe Anbieter (Honorarkräfte), die einzelne, ergänzende AG's durchführen, werden Qualitätskriterien festgelegt.

Anhand des Konzepts und eines Förderantrags wird für das Schuljahr ein Budget bewilligt, das zusätzlich zur Landesfinanzierung zur Verfügung steht und die erforderliche Komplementärfinanzierung abdeckt.

Die bisherige Finanzierung schulischer Netzwerke wird zugunsten einer Verstärkung des Ganztags am jeweiligen Schulstandort eingesetzt, Doppelstrukturen werden so abgebaut. Eine sozialräumliche Vernetzung bleibt durch das jeweilige pädagogische Konzept zum Ganztag gegeben.

4. Finanzielle Auswirkungen

4.1 Ganztag an Grundschule

Unter den vorgenannten Rahmenbedingungen und der Maßgabe einer tarifgerechten Entlohnung der Fachkräfte ist je Gruppe ein Jahresbudget in Höhe von 33.400 Euro vorzusehen. Darin sind enthalten:

- Förderung der pädagogischen Betreuung der Kinder,
- Förderung für Sachkosten,
- Förderung der Kooperation zur Verzahnung der Vor- und Nachmittagsangebote.

Für eine Ganztagsgruppe plus ist ein Jahresbudget von 50.000 € vorgesehen. Bei gegenwärtig rund 3.500 betreuten Kindern und dem Bedarf an 20 Ganztagsgruppen plus ergibt sich ein jährliches Fördervolumen von rd. 6,93 Mio. €.

Der Elternbeitrag ist für eine Betreuung an fünf Wochentagen auf monatlich 120 € festgesetzt. Alternativ können die Eltern einen Betreuungsumfang von drei Wochentagen wählen, der Elternbeitrag beläuft sich dann auf 70 € monatlich. Weitere Flexibilisierungen sind anzustreben.

Auf Antrag kann der Elternbeitrag ermäßigt werden, bei einer entsprechenden finanziellen Situation der Familie bis zur vollen Höhe. Für Geschwisterkinder ist ebenfalls eine Ermäßigung analog der Geschwisterermäßigung in Kindertageseinrichtungen vorgesehen. Unter Berücksichtigung der Ermäßigungen ist von jährlich rund 3,1 Mio. € Erlösen aus Elternbeiträgen auszugehen.

Neben den Elternbeiträgen können zur Gegenfinanzierung weitere Mittel angesetzt werden, die im Haushalt für die Schulkindbetreuung geordnet sind und entsprechend umgesteuert werden:

Übersicht über die für das Ganztagskonzept erforderlichen Beträge	Derzeit im Haushalt geordnet unter	Benannte Beträge
- Mittel der HL für die Betreuten Grundschulen und Offenen Ganztag	243002.000.5318001 243002.000.5318002	450.000 €
- Mittel des Bildungsfonds für Schulnetzwerke	362003.000.5318001 362003.000.5318002	210.000 €
- Mittel des Bildungsfonds für Beitragsermäßigungen an Betreuten Grundschulen und dem Offenen Ganztag	362003.000.5318001 362003.000.5318002	1.000.000 €
- Mittel des Landes für den Offenen Ganztag	243002.000.4141000	200.000 €
- Hortmittel der HL für noch bestehende Horte	365001.000.5318001	1.250.000 €
- Hortmittel des Landes für noch bestehende Horte	365001.000.5318001	250.000 €
- Mittel für die Beitragsermäßigung in Horten	361001.000.5331001	230.000 €
		3.590.000 €

Zusammenfassend stellen sich die finanziellen Auswirkungen wie folgt dar:

	aktuelle Kinderzahl	Realistische Steigerungserwartung	
Betreute Kinder	3.500	4.000	4.500
Förderung der Angebote	6.932.500,00	7.780.000,00	8.627.500,00
Erlöse aus Elternbeiträgen	3.087.000,00	3.528.000,00	3.969.000,00
Umzusteuernde Mittel	3.590.000,00	3.590.000,00	3.590.000,00
Verbleibender Finanzierungsbedarf	255.500,00	662.000,00	1.068.500,00

Beginnend mit dem Schuljahr 2015/2016 soll das Modell schrittweise umgesetzt werden. Die Umsteuerung der bestehenden Angebote in das neue Modell löst für das Haushaltsjahr 2015 keinen haushaltswirksamen Mehrbedarf aus.

4.2 Ganztag in der SEK I

Grundlage für die finanzielle Ausstattung in der SEK I ist ein Budget, dass anhand der Schülerzahlen der Klassenstufen 5 - 8 ermittelt wird. Für die 17 Regelschulen mit einer SEK I wird ein Budget von 290.000 € veranschlagt. Werden die Förderzentren miteinbezogen, sind weitere 15.000 € im Schuljahr anzusetzen.

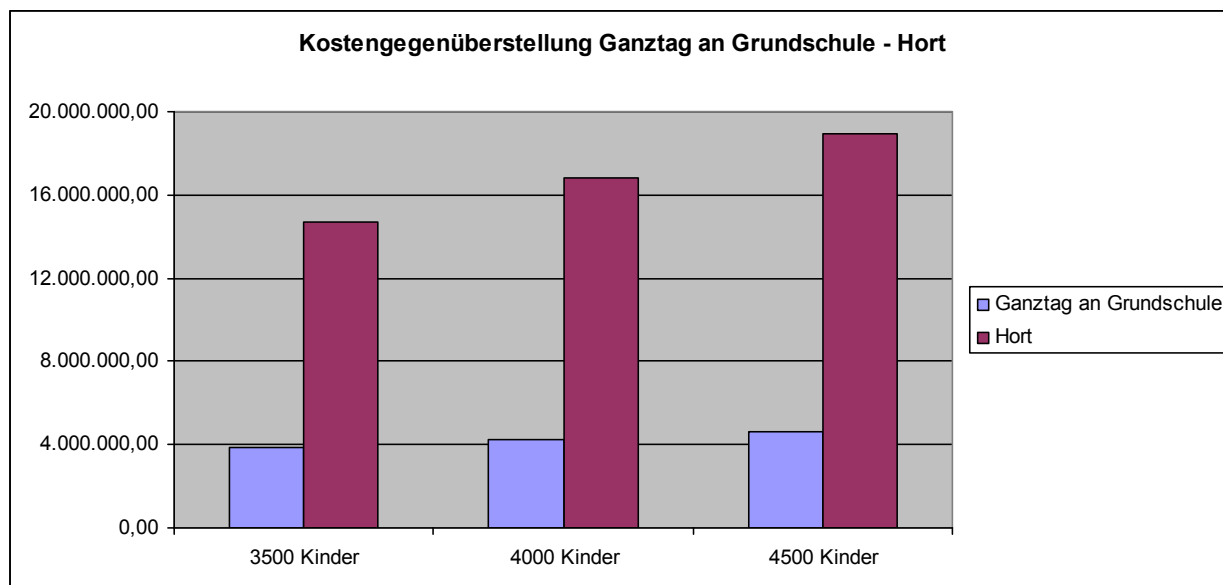
Die umzusteuernde Förderung der Schulnetzwerke aus dem Bildungsfonds beträgt aktuell 500.000,00 Euro. Hiervon werden künftig 210.000 € in das Modell Ganztag an Grundschule umgesteuert, so dass 290.000 € in den Ganztag in der SEK I fließen können.

4.3 Vergleich der Kosten für die Betreuung nach diesem Modell vs. der Betreuung in Horten

Das Vorhalten eines bedarfsgerechten Angebotes der Schulkindbetreuung gehört nach dem SGB VIII zu den Pflichtaufgaben der Hansestadt Lübeck.

Neben den fachlich inhaltlichen Vorteilen des Modells weist das Modell auch in finanzieller Hinsicht deutliche Vorteile gegenüber einer Betreuung in Horten aus. Der Finanzbedarf des örtlichen Jugendhilfeträger liegt bei diesem Modell bei etwa 25% einer Hortbetreuung. Die von den Eltern zu entrichtenden Beiträge bleiben bei der Hortbetreuung unberücksichtigt, da diese nicht dem örtlichen Jugendhilfeträger, sondern den (überwiegend) freien Trägern, zukommt.

Die nachstehende Grafik veranschaulicht den erheblich geringeren Finanzbedarf.



5. Räumliche Situation im Rahmen der schulischen Betreuungs- und Ganztagsangebote

Kinder benötigen im offenen Ganztage Räume, in denen sie sich sicher und geborgen fühlen, die verbindlich zur Verfügung stehen und das Empfinden von Wertschätzung erfahrbar machen lassen. Es muss Raum geben, um sich zurückziehen zu können, sich auszuruhen, in Ruhe lesen zu können und zu entspannen. Auch Räume für Bewegung, Spiele, Gruppenarbeit, Hausaufgabenbetreuung und Mittagessen werden gebraucht.

Schulkinder in der Nachmittagsbetreuung sollen die Möglichkeit erhalten, Gemeinschaft zu erleben und darüber ihre persönlichen und sozialen Kompetenzen zu stärken. Der Raum als „dritter Pädagoge“ sollte genügend Gelegenheit zur spontanen Aktion und zum Toben, zugleich aber auch Hilfen zu Ordnung und Achtsamkeit bieten.

Um all diese Voraussetzungen erfüllen zu können, ist ein flexibles Raumkonzept notwendig. Schulräume können in Doppelnutzung am Nachmittag für den Ganztage zur Verfügung stehen, z.B. Klassenräume für Hausaufgabenbetreuung, Fachräume zum Musizieren, zum Kochen und Backen in Lehrküchen beispielsweise zur Weihnachtszeit.

Parallel muss es auch Räume geben, die ohne großes „Stühle und Tische rücken“ unmittelbar zur Verfügung stehen. Hier kann „sperriges“ Spielzeug stehen bleiben, wie z.B. Kicker oder Puppenecken, Autorennbahnen oder gebastelte Landschaften, so dass nicht täglich auf- und abgebaut werden muss von den Kindern am Schulvormittag und – nachmittag. Diese Räume können auch am Vormittag für die Differenzierung im Unterrichtsbetrieb genutzt werden, z. B. als Sofasitzecken zum Ausruhen, zum Bücherlesen oder auch für Kleingruppenarbeit.

Hier gilt es, ein Maß zu definieren, das von Schule zu Schule, von pädagogischem Konzept zu Konzept, variieren kann. Die gegebenen räumlichen Voraussetzungen in den Schulen sind so unterschiedlich, dass keine allgemein gültige Anzahl an gesonderten Ganztagsräumen je Schule festgeschrieben werden kann.

Die bislang häufig sehr starre Trennung in Vor – und Nachmittagsbereich muss aufgehoben werden. Das muss sich in einem flexiblen, schulkindgerechten Raumkonzept widerspiegeln. Die vorhandenen Ressourcen an den Schulstandorten müssen entsprechend kreativ gestaltet werden. Die ausschließliche Doppelnutzung vorhandener Klassenräume entspricht nicht dem pädagogischen Anspruch an eine kindgerechte Ganztagsbetreuung.

6. Ausblick/ weiteres Vorgehen

An die Ganztagschule werden vielfältige gesellschafts- und bildungspolitische Erwartungen gerichtet. Das vorliegende Konzept greift diese Anforderungen auf. Die Lübecker Strukturen werden zu einem stadtweiten Fördersystem mit einheitlichen qualitativen Rahmenbedingungen zusammengeführt. Die Bündelung aller Ressourcen trägt zur Qualitätssteigerung bei. Kooperationspartner aus dem Sozialraum werden verbindlich mit eingebunden.

Der Fachbereich Kultur und Bildung greift mit diesem Bericht die fachliche Diskussion zur Weiterentwicklung von Ganztagschule auf. Die Umsetzung muss mit den beteiligten Akteuren von Schule, Kooperationspartnern und den Stiftungen des Bildungsfonds in nachfolgenden Schritt geschehen. Qualitätsentwicklung von Ganztags an Schule ist ein gemeinsamer Prozess.

Anlagen :

Senator/in Annette Borns

2. Verfahrensübersicht – Finanzielle Auswirkungen

KONSUMTIV

Finanzielle Auswirkungen in €	2015	2016	2017	2018
Erträge				
Aufwendungen	-69.300,00	-166.500,00	-166.500,00	-166.500,00
Saldo Ergebnisplan	-69.300,00	-166.500,00	-166.500,00	-166.500,00
Einzahlungen				
Auszahlungen	-69.300,00	-166.500,00	-166.500,00	-166.500,00
Saldo Finanzplan	-69.300,00	-166.500,00	-166.500,00	-166.500,00

2015	Ergebnisplan	Finanzplan		
Mittel veranschlagt	X	X	Ergebnisplan Gesamtlaufzeit	Finanzplan Gesamtlaufzeit
Zusätzl. zu ordnen				
Haushaltsbelastend	X	X	X	X
Haushaltsentlastend				
Haushaltsneutral				

Haushaltsjahr	Produktsachkonten		Ergebnisplan Betrag in €
	Bezifferung	Bezeichnung	
2015			
(Minder) Erträge:			
(Mehr) Erträge:			
(Minder) Aufwendungen:	243002 000.5318001	Ganztagsangebote an Schulen/ Zusch.f.lfd.Zw.soz.o.ähnl. Einr	-69.300,00
(Mehr) Aufwendungen:			
		Saldo Ergebnisplan	-69.300,00

	Produktsachkonten		Finanzplan Betrag in €
	Bezifferung	Bezeichnung	
(Minder) Einzahlungen:			
(Mehr) Einzahlungen:			
(Minder) Auszahlungen:	243002 000.7318001	Ganztagsangebote an Schulen/ Zusch.f.lfd.Zw.soz.o.ähnl. Einr	-69.300,00
(Mehr) Auszahlungen:			
		Saldo Finanzplan	-69.300,00