



## Vorlage

**Bereiche:**  
3.700 - Entsorgungsbetriebe Lübeck

**Bearbeitung:** Frank Luschas (E-Mail: frank.luschas@ebhl.de Telefon: 70760-106)

## 4. Änderungssatzung zur Anschlussbeitragssatzung der Entsorgungsbetriebe Lübeck (EBL)

### Beratungsfolge:

Datum	Gremium	Status	Zuständigkeit
04.09.2013	Senat	Nichtöffentlich	zur Senatsberatung
12.09.2013	Werkausschuss EBL	Öffentlich	zur Vorberatung
24.09.2013	Hauptausschuss	Öffentlich	zur Vorberatung
26.09.2013	Bürgerschaft der Hansestadt Lübeck	Öffentlich	zur Entscheidung

### **Beschlussvorschlag:**

Die 4. Änderungssatzung zur Anschlussbeitragssatzung der Hansestadt Lübeck - Entsorgungsbetriebe Lübeck- wird in der Fassung der Anlage 1 beschlossen.

### **Verfahren:**

Beteiligte Bereiche/Projektgruppen: 1.300 Recht – zustimmend  
Ergebnis: 1.201 Haushalt und Steuerung zustimmend  
3.030 Fachbereichscontrolling zustimmend

Beteiligung von Kindern und Jugendlichen  
gem. § 47 f GO ist erfolgt:  
Begründung:

Ja  
 Nein  
Eine Beteiligung ist nicht erfolgt, weil deren Belange nicht betroffen sind.

Die Maßnahme ist:

neu  
 freiwillig  
 vorgeschrieben durch: Gesetz

Finanzielle Auswirkungen:

Nein (Anlage 3)

### **Begründung:**

Die Hansestadt Lübeck (HL), Entsorgungsbetriebe Lübeck (EBL), erhebt Anschlussbeiträge nach der Beitragssatzung zur Entwässerungssatzung der Hansestadt Lübeck (Anschlussbeitragssatzung – ABS) in Verbindung mit den Vorschriften des Kommunalabgabengesetzes des Landes Schleswig-Holstein (KAG) zur Deckung des Aufwandes für die Herstellung der notwendigen öffentlichen Entwässerungseinrichtungen. Die jeweiligen Beitragssätze und Deckungsgrade sind regelmäßig neu zu kalkulieren.

Die Neukalkulation der Anschlussbeiträge erfolgt aufgrund der Rechnungsperiodenkalkulation und ist für die jeweils nächste Kalkulationsperiode fortzuführen. Dazu wird üblicherweise ein etwa zehnjähriger Zeitraum betrachtet, dieser umfasst jeweils ca. fünf Jahre vor und nach dem Kalkulationszeitpunkt. Es wird der entstandene bzw. geschätzte Aufwand für die Herstellung der örtlichen Entwässerungsanlagen ermittelt.

In diesen Zeitraum sind die bereits abgeschlossenen, die im Bau befindlichen und die noch vorgesehenen entwässerungstechnischen Erschließungsmaßnahmen einzubeziehen. Der örtliche, entwässerungstechnische Aufwand ist den nach dem Vorteil gewichteten Flächen gegenüber zu stellen. Das Ergebnis daraus ist der Beitragssatz, der für einen m<sup>2</sup> beitragspflichtiger Fläche für den erstmaligen Anschluss an die öffentliche Entwässerung erhoben wird. Der Beitragssatz ist durch Satzungsregelung zu bestimmen, ebenso wird der prozentuale Deckungsgrad des Aufwandes durch Beiträge in der Satzung festgelegt. Der Deckungsgrad dient der Abfederung von außergewöhnlichen Steigerungen des Beitragssatzes. Es ist damit weitestgehend sichergestellt, dass die Höhe der Beitragssätze auch in Bauprojekten, die über mehrere Kalkulationsperioden andauern, nicht ständig verändert werden muss. Die Gleichbehandlung aller Beitragsschuldnerinnen und Beitragsschuldner ist damit gewährleistet. Die Festsetzung des Deckungsgrades nimmt Einfluss auf die Gebührenkalkulation der Schmutzwasser- und Niederschlagswassergebühren. Das bedeutet, dass ein jeweils höherer oder niedrigerer Deckungsgrad einen geringeren oder höheren die Gebührenkalkulation beeinflussenden Betrag nach sich ziehen kann.

Die letzte Kalkulation des Beitragssatzes für Schmutzwasser und für Niederschlagswasser fand im Jahre 2007 statt und umfasste die Jahre 2001 bis 2011. Der Schmutzwasserbeitrag wurde seinerzeit in seiner Höhe nicht geändert, er blieb unverändert mit 4,27 EUR/m<sup>2</sup> bestehen, lediglich der Deckungsgrad wurde entsprechend der Neukalkulation von 50 % auf 65 % angepasst. Der Niederschlagswasserbeitrag wurde aufgrund der Neukalkulation von 9,84 EUR auf 8,49 EUR gesenkt und der Deckungsgrad wurde von 70 % auf 90 % angepasst. Die Satzung wurde für Schmutzwasser zum 01.01.2005 rückwirkend in Kraft gesetzt und für Niederschlagswasser zum 01.01.2008 in Kraft gesetzt.

Die Entwicklung der Beitragssätze der letzten zwanzig Jahre ist nachfolgend dargestellt:

Satzung	Deckungsgrad		Beitragssatz EUR/m <sup>2</sup>	
	SW	RW	SW	RW
1993	75 %	75 %	2,76 EUR (5,40 DM)	7,67 EUR (15,00 DM)
1997	75 %	75 %	2,76 EUR (5,40 DM)	7,67 EUR (15,00 DM)
2000	50 %	50 %	4,27 EUR (8,36 DM)	9,84 EUR (19,25 DM)
2002	50 %	70 %	4,27 EUR (8,36 DM)	9,84 EUR (19,25 DM)
2007	65 %	90 %	4,27 EUR	8,49 EUR

Die Deckungsgrade von 65 % für Schmutzwasser und 90 % für Niederschlagswasser führten, wie bereits ausgeführt, eine kontinuierliche Beitragsveranlagung fort, der Beitragssatz für Niederschlagswasser konnte sogar bei einem sehr hohen Deckungsgrad gesenkt werden.

Die aktuelle Neukalkulation (Anlage 3) umfasst die Jahre 2006 bis 2015. In dieser zehnjährigen Kalkulationsperiode wurden die Jahre 2006 bis 2011 mit den vorliegenden Ist Zahlen und die Jahre 2012 bis 2015 mit den geschätzten Planzahlen eingerechnet, daraus ergibt sich nachfolgend der Vorschlag zur Weiterentwicklung der Beitragssätze:

Satzung	Deckungsgrad		Beitragssatz EUR/m <sup>2</sup>	
	SW	RW	SW	RW
2013	71 %	66,5 %	4,27 EUR	8,49 EUR

Auch die jetzt vorgeschlagenen Deckungsgrade von 71 % für Schmutzwasser und 66,5 % für Niederschlagswasser führen eine kontinuierliche Beitragsveranlagung bei gleichbleibenden Beitragssätzen zukünftig weitestgehend fort.

Die Neukalkulation (Anlage 3) hat ergeben, dass sowohl der Beitragssatz für Schmutzwasser, als auch der Beitragssatz für Niederschlagswasser beibehalten werden kann. Es ist lediglich eine Anpassung des Deckungsgrades erforderlich.

Die Satzung soll hinsichtlich des in unveränderter Höhe weiter bestehenden Beitragssatzes für Schmutz- und Niederschlagswasser und der Neufestsetzung des Deckungsgrades für Schmutz- und Niederschlagswasser rückwirkend zum 01.01.2012 in Kraft treten. Bestandskräftige Veranlagungsbescheide bleiben unberührt.

Das rückwirkende in Kraft treten dient dazu, eine mögliche Rechtsunsicherheit zu beseitigen. Die letzte Kalkulation des Beitragssatzes für Schmutz- und Niederschlagswasser beinhaltet, wie oben

bereits dargestellt, den Zeitraum von 2001 bis 2011. Nach einer im Anschlussbeitragsrecht vertretenen Rechtsauffassung hat ein beschlossener Beitragssatz über das Ende eines Kalkulationszeitraumes hinaus keine Gültigkeit. Um sicher zu stellen, dass auch auf der Grundlage dieser Rechtsauffassung für die Jahre ab 2012 ein gültiger Beitragssatz für Schmutz- und Niederschlagswasser existiert, ist das rückwirkende in Kraft setzen der Ziffern 1 und 2 der hier zu beschließenden 4. Änderungssatzung erforderlich. Das ist möglich, weil der Zeitraum der neu durchgeführten Kalkulation die Jahre 2006 bis 2015 abdeckt, und damit auch den Rückwirkungszeitraum.

Da sich weder der Beitragssatz für Schmutz- und Niederschlagswasser, noch die Berechnungsgrundlagen des Beitrags ändern, ergeben sich keine Auswirkungen auf die Höhe der Beitragspflichten, die in diesem Zeitraum entstanden sind. Dem Schlechterstellungsverbot des § 2 Abs. 2 Satz 3 KAG, nach dem Abgabepflichtige durch eine rückwirkend erlassene Satzung nicht ungünstiger gestellt werden dürfen, als nach der bisherigen Satzung, ist daher durch die 4. Änderungssatzung genügt.

Die zurzeit gültige Beitragssatzung zur Entwässerungssatzung vom 24.10.2000 ist rechtswirksam rückwirkend am 01.01.1996 in Kraft getreten. Somit verliert diese Satzung aufgrund von § 2 Abs. 1 KAG mit dem 31.12.2015 nach 20 Jahren ihre Gültigkeit und muss zum 01.01.2016 neu gefasst werden. Aus diesem Grunde wird in 2015 eine Satzungsneufassung erarbeitet, die gleichzeitig eine Neukalkulation nach sich zieht, die dann den Zeitraum 2010 bis 2019 umfassen wird. Dann werden die Ist Zahlen der Jahre 2010 bis 2014 und die Planzahlen der Jahre 2015 bis 2019 in die Berechnungen einfließen.

**Anlagen:**

Anlage 1: 4. Änderungssatzung zur Anschlussbeitragssatzung der EBL

Anlage 2: Synopse

Anlage 3: Darstellung der Kalkulation

Senator/in Bernd Möller

4. Satzung zur Änderung  
der Beitragssatzung zur Entwässerungssatzung  
der Hansestadt Lübeck vom.....

Aufgrund des § 4 der Gemeindeordnung für Schleswig-Holstein, der §§ 1, 2, und 8 des Kommunalabgabengesetzes des Landes Schleswig-Holstein in der Fassung der Bekanntmachung vom 10.01.2005 (GVOBl. Schl.-Holst. S. 27), zuletzt geändert durch Art. 68 LVO vom 04.04.2013 (GVOBl. Schl.-Holst. S. 143), der §§ 1 und 2 des Gesetzes zur Ausführung des Abwasserabgabengesetzes in der Fassung der Bekanntmachung vom 13.11.1990 (GVOBl. Schl.-Holst. S. 545), zuletzt geändert durch Art. 67 LVO vom 04.04.2013 (GVOBl. Schl.-Holst. S. 143) und des § 31 der Entwässerungssatzung der Hansestadt Lübeck vom 28.02.2011 (Lübecker Stadtzeitung vom 15.03.2011) wird die Beitragssatzung zur Entwässerungssatzung der Hansestadt Lübeck vom 24.10.2000 (Lübecker Stadtzeitung vom 31.10.2000), zuletzt geändert durch die 3. Änderungssatzung vom 06.03.2008 (Lübecker Stadtzeitung vom 15.03.2008), nach Beschlussfassung durch die Bürgerschaft vom .....wie folgt geändert:

1. **§ 2 Abs. 4, Satz 1 wird wie folgt geändert:**  
Nach dem Wort „Schmutzwasser“ wird „65 %“ ersetzt durch „71 %“.
2. **§ 2 Abs. 4, Satz 1 wird wie folgt geändert:**  
Nach dem Wort „Niederschlagswasser“ wird „90 %“ ersetzt durch „66,5 %“.
3. Der in § 5 der Beitragssatzung zur Entwässerungssatzung der Hansestadt Lübeck vom 24.10.2000, zuletzt geändert durch die 3. Änderungssatzung vom 06.03.2008 festgelegte Beitragssatz für die Schmutzwasserbeseitigung beträgt ab dem 01.01.2012 4,27 € je m<sup>2</sup> beitragspflichtiger Fläche.
4. Der in § 5 der Beitragssatzung zur Entwässerungssatzung der Hansestadt Lübeck vom 24.10.2000, zuletzt geändert durch die 3. Änderungssatzung vom 06.03.2008 festgelegte Beitragssatz für die Niederschlagswasserbeseitigung beträgt ab dem 01.01.2012 8,49 € je m<sup>2</sup> beitragspflichtiger Fläche.
5. Diese Satzung tritt rückwirkend zum 01.01.2012 in Kraft. Bestandskräftige Veranlagungsbescheide werden von der Rückwirkung nicht erfasst.

Gegenüberstellung der alten und neuen Fassung

Alte Fassung	Neue Fassung
	<b>Änderungen sind Fett gedruckt</b>
§ 2 Abs. 4 Von den nach Abs. 2 umlagefähigen Kosten werden bei der Ableitung von Schmutzwasser 65 % und bei der Ableitung von Niederschlagswasser 90 % durch Beiträge gedeckt.	§ 2 Abs. 4 Von den nach Abs. 2 umlagefähigen Kosten werden bei der Ableitung von Schmutzwasser <b>71 %</b> und bei der Ableitung von Niederschlagswasser <b>66,5 %</b> durch Beiträge gedeckt.

## Darstellung der Neukalkulation

Die Hansestadt Lübeck, vertreten durch die Entsorgungsbetriebe (EBL), erheben Anschlussbeiträge zur teilweisen Finanzierung der öffentlichen Einrichtung Abwasserbeseitigung im Trenn- oder Mischsystem über Schmutzwasser-, Mischwasser- oder Regenwasserkanäle, wobei der erstmalige Anschluss des Grundstückes an die öffentliche Einrichtung beitragspflichtig ist.

Die Hansestadt Lübeck hat sich in der Vergangenheit für die Rechnungsperiodenkalkulation entschieden, so dass in regelmäßigen Abständen für eine neue Kalkulationsperiode eine neue Berechnung der höchstzulässigen Anschlussbeiträge erforderlich wird und somit laufend mit der Fortführung, also der Erweiterung der öffentlichen Einrichtung, die dazugehörigen, d.h. für den gleichen Kalkulationszeitraum sich ergebenden, Anschlussbeiträge zu berechnen sind.

Der ermittelte höchstzulässige Anschlussbeitragsatz ist dann ins Verhältnis zum festgesetzten Anschlussbeitragsatz zu bringen und dann ist zu entscheiden, ob der festgelegte Anschlussbeitragsatz angehoben oder gesenkt werden muss, da die neue Berechnung einen höheren Bedarf ergibt oder weil tatsächlich in der neuen Periode der nachgewiesene höchstzulässige Beitragsatz geringer ist, als in der Satzung festgelegt wurde.

Die nachfolgend erstellte Rechnungsperiodenkalkulation umfasst den Zeitraum der Jahre 2006 - 2015 und berücksichtigt sowohl bereits fertiggestellte Erschließungseinrichtungen 2006 - 2011 mit den dazugehörigen veranlagten beitragspflichtigen Grundstücken (Flächen), als auch den Planungszeitraum 2012 - 2015 der zukünftigen Jahre.

Üblicherweise wird ein etwa zehnjähriger Zeitraum in der Rechnungsperiodenkalkulation betrachtet, im vorliegenden Fall die Jahre 2006 - 2015, wobei alle Maßnahmen bis zur Mitte dieser Periode als ausgeführt und fertig gestellt betrachtet werden und alle Maßnahmen in der 2. Hälfte der Kalkulationsperiode als solche, die sich in der Planung befinden, wobei dann für diese Maßnahmen die geplanten Kosten zugrunde gelegt werden.

### **1. Grundzüge der Rechnungsperiodenkalkulation 2006 – 2015**

Die Rechnungsperiodenkalkulation umfasst den Zeitraum der Investitionen von 2006 bis 2015 und ist gegliedert in

- Teil A - bereits von EBL selbst gebaute und zu Beiträgen veranlagte fertig gestellte Nacherschließungsmaßnahmen 2006 - 2011 (Investitionen) und Erschließungsgebiete
- Teil B – bereits von verschiedenen Erschließungsträgern im Auftrag der EBL ausgeführte und nach Satzung beitragsmäßig mit diesen abgerechnete fertig gestellte Nacherschließungsmaßnahmen 2006 - 2011 (Investitionen) und Erschließungsgebiete
- Teil C - geplante Nacherschließungsmaßnahmen 2012 – 2015 und geplante Erschließungsgebiete

Alle drei Teilabschnitte, A, B und C, werden für die Berechnung des höchstzulässigen Beitragsatzes sowohl hinsichtlich des beitragsfähigen Kostenaufwandes als auch der beitragspflichtigen Fläche zusammengefasst und ergeben durch Division den höchstzulässigen Anschlussbeitragsatz.

Dieser ist dann dem nach Beitragsatzung in § 5 Ziff. 1 für Schmutzwasser und Ziff. 2 für Niederschlagswasser festgesetzten Beitragsatz gegenüberzustellen.

**2. Ergebnis der Rechnungsperiodenkalkulation**

Das Ergebnis der Rechnungsperiodenkalkulation nach den Teilen A, B und C ist in tabellarischer Übersicht am Ende dieser Anlage 3 zusammengetragen nachfolgend dargestellt.

Festgesetzt sind nach Satzung derzeit für Schmutzwasser 4,27 €/m<sup>2</sup>, so dass der höchstzulässige Schmutzwasserbeitragssatz über dem satzungsmäßig festgesetzten Beitrag liegt. Damit beträgt der nach Satzung festzulegende Beitragssatz 71 % des höchstzulässigen Beitragssatzes, der nach dieser Rechnungsperiodenkalkulation errechnet wurde.

Festgesetzt sind nach Satzung derzeit für Niederschlagswasser 8,49 €/m<sup>2</sup>, so dass der höchstzulässige Niederschlagswasserbeitragssatz über dem satzungsmäßig festgesetzten Beitrag liegt. Damit beträgt der nach Satzung festzulegende Beitragssatz 66,5 % des höchstzulässigen Beitragssatzes, der nach dieser Rechnungsperiodenkalkulation errechnet wurde.

**3. Satzungsrechtliche Auswirkungen**

Schmutzwasserbeitragssatz

Es kann festgestellt werden, dass der in der Satzung festgelegte Anschlussbeitragssatz durch diese Kalkulation bestätigt wird.

Das heißt, der höchstzulässige Beitragssatz für Schmutzwasser ist in dieser Periode größer als nach Satzung festgeschrieben, liegt aber über den nach § 2 Abs. 4 Satz 1 der zurzeit gültigen Beitragssatzung vorgegebenen Prozentwerten.

Aus diesem Ergebnis der Rechnungsperiodenkalkulation wird für die Anschlussbeitragssatzung folgende Konsequenz gezogen:

in § 2 Abs. 4 Satz 1 wird die Prozentzahl für Schmutzwasser auf 71 % des höchstzulässigen Satzes festgeschrieben.

Niederschlagswasserbeitragssatz

Es kann festgestellt werden, dass der in der Satzung festgelegte Anschlussbeitragssatz durch diese Kalkulation bestätigt wird.

Das heißt, der höchstzulässige Beitragssatz für Niederschlagswasser ist in dieser Periode größer als nach Satzung festgeschrieben, liegt aber unter den nach § 2 Abs. 4 Satz 1 der zurzeit gültigen Beitragssatzung vorgegebenen Prozentwerten.

Aus diesem Ergebnis der Rechnungsperiodenkalkulation wird für die Anschlussbeitragssatzung folgende Konsequenz gezogen:

in § 2 Abs. 4 Satz 1 wird die Prozentzahl für Niederschlagswasser auf 66,5 % des höchstzulässigen Satzes festgeschrieben.

**Hinweis**

Nahezu annähernd konstante Beitragssätze bewirken eine gerechte und ausgewogene Belastung aus Beiträgen und Gebühren für alle Benutzerinnen und Benutzer.

Eine Senkung der Beitragssätze und die damit verbundenen geringeren Einnahmen aus der Beitragserhebung würden zu einem höheren Aufwand in der Gebührenkalkulation Entwässerung führen, die dann von allen Entwässerungsgebührenzahlern als Gesamtheit zu tragen wären, auch von denen, die bisher den höheren Beitragssatz gezahlt haben. Dies wird jedoch nicht angestrebt.

**Periodenkalkulation 2006 - 2015**

ABS - Anlage 3

**Zusammenstellung der Nacherschließungsmaßnahmen, Teil A, B und C**

Beiträge 2006 - 2015

**- höchstmöglicher Beitragssatz -**

Teil	Teil der berücksichtigten Nacherschließungen	SW-Nacherschließung		RW-Nacherschließung	
		Aufwand (€)	Fläche (m <sup>2</sup> )	Aufwand (€)	Fläche (m <sup>2</sup> )
A	von EBL selbst gebaute und zu Beiträgen veranlagte Maßnahmen	2.258.880,59	164.343,80	775.212,11	96.984,44
B	Erschließungsverträge ausgeführt	4.268.447,44	1.542.363,90	4.690.461,55	592.502,52
	Zwischensumme abgeschlossene Investitionen	6.527.328,03	1.706.707,70	5.465.673,66	689.486,96
C	geplante Nacherschließungen und Erschließungsverträge einschl.	8.889.565,08	853.461,08	5.068.345,09	136.187,10
	Erschließungen im Bau				
gesamt	2006 - 2015	15.416.893,11	2.560.168,78	10.534.018,75	825.674,06
	erforderlicher (höchst möglicher) Beitragssatz	6,02 €/m <sup>2</sup>		12,76 €/m <sup>2</sup>	
	z. Zt. vorhandener Beitragssatz	4,27 €/m <sup>2</sup>		8,49 €/m <sup>2</sup>	

Deckungsgrad

**71,0%**

**66,5%**

**4,27 €**

← 4,275 €  
abgerundet

**8,49 €**

← 8,484 €  
aufgerundet